



Klagomål mot Mercell Commerce AB – licensavgifter

Konkurrensverkets beslut

Konkurrensverket fortsätter inte utredningen i ärende med dnr 886/2024 rörande om Mercell Commerce AB:s införande av en betallicens i Mercell Tendsign, vilket innebär att enbart ett gratiskonto kan erhållas per organisation, strider mot lagen (2019:668) om upphandlingsstatistik och 10 kap. 7 § lagen (2016:1145) om offentlig upphandling.

Ärendet avslutas.

Ärendet

Under oktober och november 2024 mottog Konkurrensverket flera tips avseende Mercell Commerce AB:s (Mercell) plattform Mercell Tendsign. Enligt klagomålen har Mercell infört en betallicens i Mercell Tendsign som innebär att enbart ett gratiskonto kan erhållas per organisation.

I klagomålen framförs bland annat att detta kan strida mot bestämmelsen i 10 kap. 7 § lagen (2016:1145) om offentlig upphandling (LOU) om att upphandlingsdokument ska tillhandahållas kostnadsfritt och mot 7 § förordningen om upphandlingsstatistik.

Med anledning av uppgifterna inledde Konkurrensverket ett tillsynsärende i syfte att närmare granska de aktuella omständigheterna utifrån såväl upphandlingsregelverket som regelverket för upphandlingsstatistik.

Eventuella konkurrensrättsliga aspekter av Mercells agerande har inte utretts inom ramen för detta ärende.



Bedömning

Skyldigheter enligt lagen om upphandlingsstatistik m.m.

Konkurrensverket är registermyndighet för annonsdatabaser i Sverige. Enligt 9 § lagen (2019:668) om upphandlingsstatistik (LUS) utövar Konkurrensverket tillsyn över registrerade annonsdatabaser.

Enligt 7 § förordningen om upphandlingsstatistik ska en registrerad annonsdatabas ha en funktion som gör det möjligt för fysiska personer att kostnadsfritt söka i annonsdatabasens utbud av publicerade annonser.

Mercell tillhandahåller bland annat Mercell Annonssdatabas¹, som är en registrerad annonsdatabas enligt LUS.² Det har inte framkommit uppgifter om att Mercell Annonssdatabas inte gör det möjligt för fysiska personer att kostnadsfritt söka i dess utbud av publicerade annonser.

Mercell tillhandahåller också upphandlingsverktyget Mercell Tendsign. Mercell Tendsign är Mercell Commerce AB:s plattform som erbjuder tjänster avseende upphandlingsprocessen till upphandlande myndigheter. På plattformen tillhandahålls bland annat upphandlingsdokument för de upphandlingar som genomförs med hjälp av verktyget. Möjligheten att ta del av upphandlingsdokument omfattas inte av bestämmelsen i 7 § förordningen om upphandlingsstatistik.

Mercell Tendsign är inte heller en registrerad annonsdatabas som kan bli föremål för den tillsyn som Konkurrensverket bedriver enligt 9 § LUS.

Skyldigheter enligt LOU

I 1 kap. 23 § LOU definieras upphandlingsdokument som varje dokument som en upphandlande myndighet använder för att beskriva eller fastställa innehållet i upphandlingen.

Enligt 10 kap. 7 § första stycket LOU ska den upphandlande myndigheten vid annonsering om upphandling, förhandsannonsering och annonsering om projekttävling med elektroniska medel ge fri, direkt, fullständig och kostnadsfri tillgång till upphandlingsdokumenten från den dag då annonsen publiceras. Den internetadress där dokumenten finns tillgängliga ska anges i annonsen.

Av 10 kap. 7 § andra stycket LOU framgår att om myndigheten inte kan ge tillgång till något upphandlingsdokument enligt första stycket, ska myndigheten i annonsen upplysa om hur leverantörerna kan få tillgång till dokumentet på något annat sätt. Av förarbetena framgår att bestämmelsen behandlar den

¹ <https://www.opic.com/upphandlingar/>

² Jfr 5 § LUS.



upphandlande myndighetens skyldighet att göra upphandlingsdokumenten elektroniskt tillgängliga i samband med annonsering.³

Mercell är inte en upphandlande myndighet eller ett organ som omfattas av upphandlingslagstiftningen.⁴ Mercell är en privat aktör som bland annat tillhandahåller ett upphandlingsverktyg. Därmed omfattas varken Mercell eller plattformen Mercell Tendsign av den ovan angivna skyldigheten i 10 kap. 7 § LOU.

Konkurrensverket vill samtidigt erinra om att upphandlande myndigheter som använder Mercells tjänster fortsatt har en skyldighet att, enligt 10 kap. 7 § LOU, med elektroniska medel ge fri, direkt, fullständig och kostnadsfri tillgång till upphandlingsdokumenten från den dag då annonsen publiceras.

Sammanfattande slutsats

Konkurrensverket bedömer att det saknas grund för att fortsätta utreda frågan om Mercell genom Mercell Tendsign har agerat i strid med LUS eller LOU.

Bedömningen grundar sig i att Mercell Tendsign inte är en registrerad annonsdatabas och därmed inte omfattas av kraven i LUS på registrerade annonsdatabaser eller förordningen om upphandlingsstatistik. Mercell utgör inte heller en sådan organisation som omfattas av bestämmelsen i 10 kap. 7 § LOU.

Detta beslut har fattats av enhetschefen Therése Westermarck. Föredragande har varit sakkunniga juristen Pendar Solimani.

Beslutsfattandet har dokumenterats digitalt och beslutet saknar därför namn-underskrift.

Therése Westermarck

Detta beslut kan inte överklagas.

Detta beslut publiceras på Konkurrensverkets webbplats.

Kopia till
Finansdepartementet

³ Se prop. 2015/16:195 s. 1054 f.

⁴ Jfr 1 kap. 22 § LOU.