



Tillsyn av registrerade annonsdatabaser – klagomål avseende Merzell Annonssdatabas

Konkurrensverkets beslut

Konkurrensverket fortsätter inte utredningen i ärende med dnr 880/2024 rörande om Merzell Commerce AB:s registrerade annonsdatabas brister vad gäller funktionalitet och innehåll avseende efterannonser. Detta med beaktande av att Merzell Commerce AB har vidtagit nödvändiga åtgärder för att säkerställa att Merzell Annonssdatabas uppfyller gällande regelverk.

Ärendet avslutas.

Ärendet

1. Merzell Annonssdatabas (Annonssdatabasen) drivs av Merzell Commerce AB (Merzell)¹. Annonssdatabasen är registrerad enligt lagen (2019:668) om upphandlingsstatistik (LUS) sedan den 27 november 2020.²
2. Under november 2024 mottog Konkurrensverket ett klagomål avseende Annonssdatabasen. I klagomålet framfördes bland annat följande. Annonssdatabasen brister vad gäller funktionalitet och innehåll avseende publiceringen av efterannonser. Framförallt saknas uppgifter om vinnare samt övriga anbudsgivare. I stället länkas man vidare till Merzell Opic – Merzells tjänst som riktar sig mot leverantörer – för att "ta del av den kompletta annonsen". Inte heller denna sida innehåller dock uppgift om vem som tilldelats kontrakt eller övriga anbudsgivare. Det är endast genom inloggning med ett betalkonto som det går att ta del av nämnda information. Annonssdatabasen uppfyller därmed inte kraven på en registrerad annonsdatabas enligt 7 § LUS på grund av att innehållet i de efterannonser som publiceras i Annonssdatabasen inte uppfyller de krav som följer av

¹ Numera Merzell Sverige AB.

² <https://www.konkurrensverket.se/upphandling/registrerade-annonsdatabaser/annonsdatabasregistret/>.



upphandlingsförordningen (2016:1162). Således bör Mercells registrering återkallas.

3. Med anledning av uppgifterna inledde Konkurrensverket ett tillsynsärende i syfte att närmare granska de aktuella omständigheterna utifrån gällande regelverk.

Vad Merzell har anfört

4. Merzell har under utredningen inledningsvis anfört bland annat följande. Informationen i Annonssdatabasen uppfyller kraven som ställs i LUS. Det finns ingen information i efterannonser, som omfattas av LUS eller föreskrifter och villkor som har meddelats i anslutning till LUS, vilken endast går att nå genom ett betalkonto. Annonssdatabasen erbjuder en funktion som möjliggör för fysiska personer att kostnadsfritt söka i Annonssdatabasens utbud av publicerade annonser. Efterannonser går att ta del av genom sökning i Annonssdatabasen genom att söka bland "Avslutade upphandlingar".
5. Den 11 juni 2025 aviserade Merzell att bolaget hade för avsikt att genomföra systemuppgraderingar i Annonssdatabasen. Merzell anförde vidare bland annat följande. Funktionen kommer att vara motsvarande i relation till tidigare system men utseendet kommer att påverkas. I den uppgraderade versionen kommer publicerade efterannonser att kunna nås via den initiala söksidan utan att användarna behöver använda något sökfiter. Det framgick även att Merzell hade för avsikt att inkomma med en ny webbplatsadress för Annonssdatabasen.

Konkurrensverkets utredning

6. Konkurrensverket har under utredningen inhämtat uppgifter från Merzell genom skrivelser och möten och genom sökningar i Annonssdatabasen. Bland annat den 12 november 2025 hölls ett möte mellan företrädare för Merzell och Konkurrensverket. Vid mötet klargjorde Konkurrensverket att ytterligare förändringar var nödvändiga för att Annonssdatabasen skulle uppfylla kraven i gällande regelverk. Vidare resulterade mötet i att Merzell skulle återkoppla kring ett antal frågeställningar
7. Under december 2025 inkom Merzell med en redogörelse avseende de förändringar som diskuterats. Av redogörelsen framgick att samtliga förändringar skulle vara färdigställda under första kvartalet 2026.
8. Den 3 februari 2026 meddelade Merzell att samtliga diskuterade förändringar i Annonssdatabasen hade genomförts. Merzell anförde bland annat följande. Merzell har, i enlighet med dialogen med Konkurrensverket, förenklat tillgången till innehållet i annonserna så tillvida att all grundläggande information om annonserna visas direkt i Annonssdatabasen, utan behov av



att skapa något kostnadsfritt konto, inklusive tillgången till originalannonser för upphandlingar ursprungligen annonserade i Annonss databasen. Merzell inkom även med nya webbplatsadresser.

Bedömning

Tillämpliga bestämmelser m.m.

9. Enligt 9 § LUS är Konkurrensverket tillsynsmyndighet över registrerade annonsdatabaser. Enligt 9 § tredje stycket LUS får Konkurrensverket meddela de förelägganden som behövs för att LUS, eller de föreskrifter och villkor som har meddelats i anslutning till LUS, ska följas.
10. Av 10 § LUS framgår förutsättningar för återkallelse av registreringen av registrerade annonsdatabaser. Återkallelse av registreringen ska bland annat ske om aktören som driver databasen inte längre uppfyller kraven enligt 7 § LUS.
11. Av förarbetena framgår dock att återkallelse normalt ska ske först om ett föreläggande om rättelse inte har följts. Det framgår vidare av förarbetena att lagstiftaren har avsett att återkallelse ska kunna underlåtas i vissa fall, exempelvis då det är fråga om mindre, tillfälliga brister.³
12. När upphandlade kontrakt eller ramavtal har tilldelats ska resultatet av upphandlingen efterannonseras. Av 10 kap. 5 a § och 19 kap. 8 § lagen (2016:1145) om offentlig upphandling framgår att upphandlande myndigheter ska publicera annonser enligt respektive kapitel i en registrerad annonsdatabas.⁴
13. Innehållet i en efterannons som avser upphandlingar över tröskelvärdena regleras av bilaga V till LOU-direktivet och 12 a § upphandlingsförordningen.
14. Innehållet i en efterannons som avser upphandlingar under tröskelvärdena regleras av 14 c § upphandlingsförordningen.
15. Enligt 10 § upphandlingsförordningen ska annonser som publiceras i en registrerad annonsdatabas innehålla samma information som har skickats till Europeiska unionens publikationsbyrå.
16. Syftet med kravet att efterannonser ska innehålla grundläggande uppgifter om samtliga anbudsgivare och anbudssökande är inte enbart en heltäckande

³ Prop. 2018/19:142 s. 33 och 54 f.

⁴ Motsvarande bestämmelser finns i de övriga upphandlingslagarna.



statistik. Uppgifterna bedöms även ha ett stort värde för transparens och konkurrens.

17. Det yttersta ansvaret för att en efterannons är fullständig ligger på den upphandlande myndigheten. Det krävs däremot av aktörerna som driver registrerade annonsdatabaser att de utvecklar sina databaser så att de annonser som publiceras i dessa ska uppfylla sådana krav som ställs på de annonserande myndigheternas annonser.
18. Av 7 § 2 LUS framgår att en registrerad annonsdatabas ska ha funktioner som möjliggör för en upphandlande myndighet eller enhet att uppfylla sina skyldigheter vid offentliggörande av annonser.
19. Enligt 7 § förordningen (2020:332) om upphandlingsstatistik ska en registrerad annonsdatabas ha en funktion som gör det möjligt för fysiska personer att kostnadsfritt söka i annonsdatabasens utbud av publicerade annonser.

Annonsdatabasen uppfyller de krav som ställs

20. Merzell har, efter mötet med Konkurrensverket den 12 november 2025, vidtagit nödvändiga åtgärder för att säkerställa att Annonsdatabasen har funktioner som uppfyller gällande regelverk. Efter genomförda kontroller av publicerade efterannonser bedömer Konkurrensverket att det numera är möjligt för fysiska personer att kostnadsfritt söka i Annonsdatabasens utbud av publicerade annonser. Konkurrensverket konstaterar vidare att det är möjligt att ta del av det fullständiga innehållet i publicerade efterannonser i Annonsdatabasen.

Sammanfattande slutsats

21. Konkurrensverket bedömer att det saknas grund för att fortsätta utreda frågan om Annonsdatabasen uppfyller kraven i LUS eller föreskrifter och villkor som har meddelats i anslutning till LUS. Bedömningen grundar sig i att Merzell har vidtagit nödvändiga åtgärder för att säkerställa att Annonsdatabasen uppfyller gällande regelverk. Ytterligare åtgärder i ärendet bedöms därmed inte nödvändiga.

Detta beslut har fattats av generaldirektören. Föredragande har varit upphandlingsrådet Pendar Solimani.

Beslutsfattandet har dokumenterats digitalt och beslutet saknar därför namnunderskrift.

Marie Östman



Detta beslut kan inte överklagas.

Detta beslut publiceras på Konkurrensverkets webbplats.

Kopia till

Upphandlingsmyndigheten